

PLANIFICACIÓN 2020

## Elementos de Gestión Pública

### INFORMACIÓN GENERAL

<b>Carrera</b>	<b>Docente Responsable</b>	
Ingeniería Ambiental	Luis Antonio Traba	
<b>Departamento</b>	<b>Carga Horaria</b>	
Formación Complementaria	<b>Carga Horaria Cuatrimestral</b>	<b>60 hs</b>
<b>Plan de Estudios</b>	<i>TEORÍA</i>	44 hs
Plan 2006	<i>PRÁCTICA</i>	
<b>Carácter</b>	Formación Experimental	12 hs
Cuatrimestral	Resolución de Problemas	0 hs
<b>Equipo Docente</b>	Resolución de Problemas de Ingeniería	0 hs
Romina Capello	Proyectos y diseños de procesos	0 hs
Luis Antonio Traba	<i>CONSULTAS Y OTRAS ACTIVIDADES</i>	0 hs
	<i>EVALUACIONES</i>	4 hs

### SITIO WEB DE LA ASIGNATURA

### CONTENIDOS MÍNIMOS DE LA ASIGNATURA

El Estado como articulador de la sociedad y principal actor en la gestión de los recursos naturales: su esencia conceptual y su estructura funcional. Su evolución frente a la evolución de las problemáticas que enfrenta y de los escenarios en que se presentan. El Estado como organización: dimensiones de análisis y modelos de funcionamiento. Nuevas perspectivas de la gestión pública, reformas estructurales y en la relación con los actores sociales, políticos y económicos.

### OBJETIVOS DE LA ASIGNATURA

#### Objetivo General

- Introducir al alumno a la problemática de la gestión de los recursos públicos para la solución de los problemas sociales, cuyo principal órgano ejecutor de políticas es el estado, especialmente en materia de recursos naturales; conociendo su naturaleza, la crisis institucional que enfrenta por el nuevo escenario político y social, así como los nuevos planteos respecto de su modelo de gestión y su relación con la sociedad.

#### Objetivos Particulares

- Que reconozca al Estado como actor principal en la gestión de los recursos naturales, sus modelos organizativos y los sistemas de gestión actuales de sus distintos niveles.
- Que el alumno vea como objeto de estudio a las organizaciones en general y a la administración pública, en particular, analizando las distintas corrientes de pensamiento y su evolución histórica.
- Que identifique la crisis del modelo burocrático tradicional y estudie las concepciones modernas respecto de la gestión pública.
- Que advierta los distintos estadios que ha tomado la relación Estado – Sociedad Civil, así como sus nuevas perspectivas en términos del juego política-administración-gestión.
- Que estudie los distintos procesos de reforma del Estado emergentes, así como las propuestas de cambio tanto en términos de su rol social como de las nuevas tecnologías de gestión.

### CONOCIMIENTOS ESPECÍFICOS PREVIOS PARA CURSAR LA ASIGNATURA

Ninguno obligatorio. Deseable sería conocimientos básicos de Estadística y avanzados de Políticas Públicas.

### METODOLOGÍA DE ENSEÑANZA

#### Modalidad de Trabajo

- Se dictarán clases teóricas semanales y se impartirán consignas para el cumplimiento de las actividades prácticas.
- Se analizarán en clases los productos destacables de las mismas, socializando visiones y experiencias adquiridas.

#### Consignas para las Actividades Prácticas

1. Cada grupo deberá seleccionar un caso referido a un escenario socio/ambiental donde se implemente o haya implementado una política pública, o en el que se detecte una problemática irresuelta factible de ser atendida por el Estado y que puedan observarse interacciones entre actores socio-institucionales diversos en un territorio determinado. Deberá describir el escenario del caso seleccionado detallando el problema sustantivo en términos la situación actual, el futuro deseado y el problema como diferencia entre ellos. Podrá, de contar con la información pertinente señalar los actores involucrados, listados como entidades particulares, individuales o colectivas, cuyo accionar en el territorio deje su "marca" o trate de hacerlo y que en ese sentido deba ser considerado para un proceso de participación en PP.
2. En una segunda instancia, deberá identificar el Organismo estatal jurisdiccionalmente responsable de la situación descrita en el punto anterior y presentarlo en términos del Modelo Conceptual y de las distintas modalidades de trabajo observables que fueran vistas en Teoría. Asimismo deberá identificar la existencia o no de rasgos asimilables a lo que denominamos Estado de 3ra. Generación. Se debería lograr esto último analizando la presencia o no de políticas de reforma en materia de transparencia, descentralización, matricialidad, gestión integrada de la información, entre las principales.
3. Formular una propuesta de un dispositivo institucional que, respetando las líneas conceptuales del

modelo PPGA, se pueda constituir en el mecanismo de construcción de consenso en el problema tratado en el Trabajo. Por lo tanto, a partir del mismo las políticas a diseñar e implementar adquirirían los diferenciales positivos que se plantearon para los procesos de este tipo llevados adelante con participación real de los actores socioinstitucionales involucrados y mejoren así sus niveles de efectividad y calidad de respuesta. Por lo menos, deberá definir un escenario a formalizar, diseñar un mecanismo de trabajo y toma de decisiones y los trazos gruesos de una estrategia para su implementación.

### PROGRAMA ANALÍTICO

<b>Título:</b>	Unidad 1: Estado, gobierno, administración pública y sector público.
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 1:</b> Estado, gobierno, administración pública y sector público. La Administración Pública: El desarrollo de la Administración Pública Moderna. Factores predominantes de la aparición de la Administración Pública. Rasgos generales de los primeros modelos: Francia, Alemania, Inglaterra y Estados Unidos
<b>Título:</b>	Unidad 2: Características generales de la Administración Pública en Argentina.
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 2:</b> Características generales de la Administración Pública en Argentina. Organización funcional del Estado: nacional, provincial y municipal. Organigrama tipo. Sistemas de gestión de recursos, legislación vigente y sistemas de control.
<b>Título:</b>	Unidad 3: Las transformaciones de la relación estado-sociedad civil y la articulación entre lo público, lo social y lo estatal
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 3:</b> Las transformaciones de la relación estado-sociedad civil y la articulación entre lo público, lo social y lo estatal. Crisis del modelo de gestión tradicional y del paradigma burocrático. Política y administración: racionalidades encontradas. El principio de subsidiariedad del Estado. El proceso de la Reforma del Estado: las tres olas. Gobernabilidad y nuevos modelos de gestión.
<b>Título:</b>	Unidad 4: Análisis Organizacional, el Modelo Conceptual
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 4:</b> Análisis Organizacional, el Modelo Conceptual: dimensionamiento y variables que intervienen en la estructura y funcionamiento de una organización. Modalidades de trabajo y dimensiones de análisis de la organización: la estructura, los procesos y el puesto de trabajo. El Desarrollo Institucional.
<b>Título:</b>	Unidad 5: Evolución teórica de la administración
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 5:</b> Evolución teórica de la administración: el ejemplo de la industria automotriz. Escuelas y tendencias actuales, modelos vigentes: Burocracia vs Gestión de la Calidad. El concepto de calidad y su evolución, el modelo de calidad total según los premios nacionales.
<b>Título:</b>	Unidad 6: Nuevos modelos de gestión pública
<b>Descripción/Contenidos:</b>	<b>Unidad 6:</b> Nuevos modelos de gestión pública: centralización vs. descentralización. Gobierno matricial, reingeniería de procesos administrativos, gestión por resultados. Tableros de comando, Información georeferenciada. Acciones hacia la transparencia: carta al ciudadano, gobierno digital, audiencias

públicas y otros mecanismos de participación.

**Título:** Unidad 7: Sustentabilidad de los procesos, nuevos actores, escenarios y modalidades de relación

**Descripción/ Contenidos:** **Unidad 7:** Sustentabilidad de los procesos, nuevos actores, escenarios y modalidades de relación: redes y gestión relacional. Gestión de la participación. Desafíos a las capacidades de las organizaciones públicas: innovación y aprendizajes.

#### BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

**Título:** Descentralización, desconcentración y delegación

**Autores:** DEL GIORGIO SOLFA, Federico

**ISBN:** **Editorial:** Gobierno de Buenos Aires - Sec de la Función Pública

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Entre el Estado y el Mercado: Lo Público No-Estatal

**Autores:** BRESSER PEREIRA, L.C.- CUNILL GRAU, N.;

**ISBN:** **Editorial:** S/d de edición

**Formato:** Publicación

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Estado & sociedad. La nueva relación a partir del cambio estructural

**Autores:** GARCIA DELGADO, Daniel

**ISBN:** **Editorial:** Editorial Tesis-Norma. Bs. As.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** La Gestión de la Calidad en la Administración Pública

**Autores:** MUÑOZ MACHADO, A.

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Díaz de Santos, Madrid

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** La Reforma Managerialista del Estado

**Autores:** ESTÉVEZ, Alejandro (comp.)

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Cooperativas. Bs. As.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** La transformación de la Gestión Pública. Las reformas en los países del OCDE  
**Autores:** OCDE – MAP  
**ISBN:** **Editorial:** Fondo de la Cultura Económica. México.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Que es la burocracia - Teoría de la burocracia estatal  
**Autores:** LEFORT, Claude - Oslak O. Compilador  
**ISBN:** **Editorial:** Editorial Paidós. Bs.As.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Teoría y Práctica de las Organizaciones  
**Autores:** TRABA, Luis  
**ISBN:** **Editorial:** Ed. UNL

**Formato:**

**Selección de Páginas:** CAPITULOS: "Teoría de la Organizaciones" - "Gestión de la Calidad"

**BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA**

**Título:** Administración Pública  
**Autores:** COLLAZO, Oscar  
**ISBN:** Sin datos **Editorial:** Ed. Macchi. Bs.As.  
**Formato:** Fotocopias

**Selección de Páginas:** Sin datos

**Título:** Concepto de Centralización, Desconcentración y Descentralización - Clasificación de los Entes Públicos  
**Autores:** GORDILLO, Agustín  
**ISBN:** **Editorial:** F.D.A. - Buenos Aires

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** El Fenómeno Burocrático  
**Autores:** CROZIER, Michel  
**ISBN:** **Editorial:** Amorrortu Editores. Bs. As.  
**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** El impacto del Consenso de Washington en la transformación estatal en América Latina y en Argentina

**Autores:** COSTA, Oscar

**ISBN:** **Editorial:** Mimeo – Fac. Cs. Jurídicas y Sociales, Maestría en Cs. Sociales, U.N.L.

**Formato:** Publicación

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Entre el conocimiento y la política: tres caras del análisis de políticas, en el Estudio de las Políticas Públicas

**Autores:** TORGENSON, Douglas; Luis Villanueva Comp.

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Porria. México.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas

**Autores:** THWAITES REY, Mabel

**ISBN:** **Editorial:** Prometeo Libros

**Formato:** Publicación

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Impacto Organizacional e Institucional de Proyectos de Gobierno Electrónico

**Autores:** GASCO, M.

**ISBN:** **Editorial:** Instituto Internacional de Gobernabilidad

**Formato:** Publicación

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** La formación del Estado argentino

**Autores:** OSLAK, Oscar

**ISBN:** **Editorial:** Editorial Planeta.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** La Reinención del Gobierno

**Autores:** OSBORNE, David – GAEBLER, Ted

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Paidós. Estado y

Sociedad

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Local y Global

**Autores:** BORJA, Jordi

**ISBN:** **Editorial:** Barcelona

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Modelo Abierto de Gestión para Resultados

**Autores:** SERRA, A. y Otros

**ISBN:** **Editorial:** Ed. BID-CLAD

**Formato:** Publicación

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal

**Autores:** OSLAK, Oscar

**ISBN:** **Editorial:** Op. Cit. 11

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Notas sobre los conceptos de estado, gobierno, administración pública y sector público. Temas de Administración Pública I.

**Autores:** SIFREDI, Silvia

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Macchi

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Política y Administración

**Autores:** JIMÉNEZ NIETO, Juan

**ISBN:** **Editorial:** Ed. TECNOS

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Principios de Derecho Administrativo

**Autores:** BARRA, Rodolfo

**ISBN:** **Editorial:** Ed. Abaco

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Responsabilización por el control social en: La responsabilización en la nueva gestión pública latinoamericana.

**Autores:** CUNILL, Nuria

**ISBN:** **Editorial:** Consejo Científico del CLAD, coord. Buenos Aires: CLAD; BID; EUDEBA. Actualizado por Nelson De Freitas, CLAD.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** Teoría de Organización en la Administración Pública

**Autores:** HARMON, Michael – MAYER, Richard

**ISBN:** **Editorial:** Fondo de la Cultura Económica. México.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

**Título:** “El papel de las redes en el desarrollo local como prácticas asociadas entre el Estado y la sociedad”. En Política, Sociedad y Cultura

**Autores:** POGGIESE, Héctor – REDIN, Ma. Elena – ALI, Patricia; Daniel Filmus (comp.)

**ISBN:** **Editorial:** Ed. FLACSO- Argentina. y EUDEBA. Bs.As.

**Formato:**

**Selección de Páginas:** No se ha especificado la selección de páginas.

### CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

**Actividad:** Unidad 1: Estado, gobierno, administración pública y sector público.

**Semana:** 1

**Horas:** 4

**Tipo:** T

**Docentes a** Luis Antonio Traba

**Cargo:**

**Actividad:** Unidad 2: Estado, gobierno, administración pública y sector público.

**Semana:** 2

**Horas:** 4

**Tipo:** T

**Docentes a** Luis Antonio Traba

**Cargo:**

**Actividad:** Unidad 2: Características generales de la Administración Pública en Argentina  
**Semana:** 3  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Primera parte del TP  
**Semana:** 4  
**Horas:** 4  
**Tipo:** PL  
**Docentes a Cargo:** Romina Capello, Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 3: Las transformaciones de la relación estado-sociedad civil y la articulación entre lo público, lo social y lo estatal  
**Semana:** 5  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 4: Análisis Organizacional, el Modelo Conceptual  
**Semana:** 6  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 4: Análisis Organizacional, el Modelo Conceptual  
**Semana:** 7  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Segunda parte del TP  
**Semana:** 8  
**Horas:** 4  
**Tipo:** PL  
**Docentes a Cargo:** Romina Capello, Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 5: Evolución teórica de la administración  
**Semana:** 9  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 5: Evolución teórica de la administración  
**Semana:** 10  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 6: Nuevos modelos de gestión pública  
**Semana:** 11  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Tercera parte TP  
**Semana:** 12  
**Horas:** 4  
**Tipo:** PL  
**Docentes a Cargo:** Romina Capello, Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 7: Sustentabilidad de los procesos, nuevos actores, escenarios y modalidades de relación  
**Semana:** 13  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Unidad 7: Sustentabilidad de los procesos, nuevos actores, escenarios y modalidades de relación  
**Semana:** 14  
**Horas:** 4  
**Tipo:** T  
**Docentes a Cargo:** Luis Antonio Traba

**Actividad:** Taller de presentación de TP  
**Semana:** 15  
**Horas:** 4  
**Tipo:** E  
**Docentes a Cargo:** Romina Capello, Luis Antonio Traba

### REQUERIMIENTOS DE LA ASIGNATURA

Detallar cuanto sea necesario para que los alumnos no tengan dudas sobre cada uno de estos requerimientos:

**Para Regularizar:** **Condiciones para adquirir la regularidad**

- La condición de regularidad se alcanzara mediante la asistencia del 80% y la aprobación de un trabajo practico integrador que se aprobara con un minimo de 6 puntos, el que será entregado al final del cuatrimestre.

**Para Promocionar:** Los estudiantes que tengan las condiciones de regularidad, ademas deberan defender en un coloquio el trabajo aprobado al finalizar el cuatrimestre.

### EXAMEN FINAL

**Para Alumnos Regulares:** La modalidad de examen sera oral, debiendo responder consignas del equipo de cathedra sobre el programa de la asignatura.

**Para Alumnos Libres:** La modalidad de examen sera escrito en primer lugar y oral luego de ser satisfactorio el escrito, debiendo responder consignas del equipo de cathedra sobre el programa de la asignatura.

### EVALUACIONES

#### TRABAJOS PRÁCTICOS

**Fecha:** 22-06-2020      **Título:** Trabajo Final Integrador

**Temas / Descripción:** El trabajo final es la suma del cumplimiento de las consignas dadas para las actividades prácticas experimentales.

### INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

No se ha ingresado información complementaria para esta asignatura